



Project  
Management  
Agency

# ПОРЯДОК СОПРОВОЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

---



Февраль 2014

# СУТЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

**ГЧП** – сотрудничество на контрактной основе между государством (на федеральном или региональном уровне) и частным инвестором в реализации конкретного проекта.

Государство: контроль за объемом и качеством предоставляемых услуг; Частный

Партнер: обязательства по оказанию услуг



## Основные плюсы

- ✓ Максимальная экономическая эффективность
- ✓ Внедрение инновационных решений и передовых технологий
- ✓ Ускоренная модернизация инфраструктуры
- ✓ Уменьшение сроков строительства
- ✓ Повышение качества проектирования, строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры
- ✓ Сокращение эксплуатационных затрат и экономия бюджетных средств на этапе эксплуатации
- ✓ Перенос части рисков проектов на частный бизнес

## Возможная схема распределения рисков

Государство	Частный сектор
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Риски предоставления земель</li><li>▪ Политические риски и риски изменения законодательства</li><li>▪ Валютные риски и риски инфляции</li><li>▪ Риски забастовок</li><li>▪ Частично риски недостаточного спроса на услуги</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Риски проектирования</li><li>▪ Риски строительства</li><li>▪ Риски финансирования</li><li>▪ Эксплуатационные риски</li><li>▪ Частично риски недостаточного спроса на услуги</li></ul>

# СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

	Риски проекта				
	Проектирование	Строительство	Эксплуатация	Содержание	Финансирование
<b>Модель 1</b> Госзаказ	Государственный	Государственный	Государственный	Государственный	Государственный
<b>Модель 2</b> Проектирование и Строительство	Частного инвестора	Частного инвестора	Государственный	Государственный	Государственный
<b>Модель 3</b> Проектирование, строительство и Эксплуатация	Частного инвестора	Частного инвестора	Частного инвестора	Частного инвестора	Государственный
<b>Модель 4</b> Финансирование, строительство, эксплуатация	Частного инвестора	Частного инвестора	Частного инвестора	Частного инвестора	Частного инвестора

**Основная модель для  
концессионных схем**



Риски  
государственного  
сектора



Риски частного  
инвестора

# ПРОЦЕСС РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП ПРОЕКТА

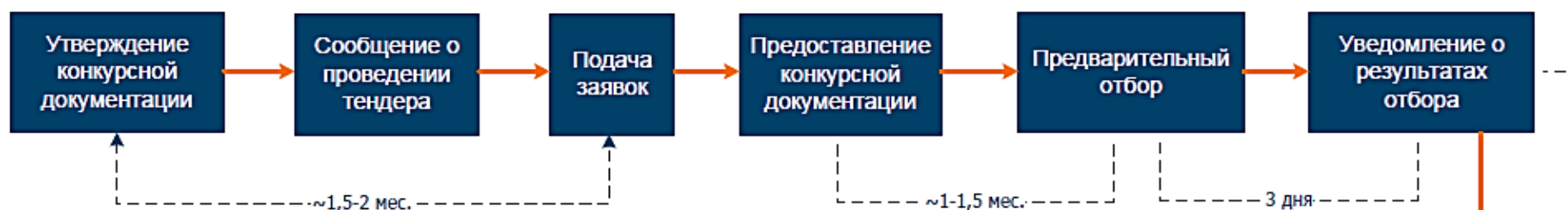
РФ: использование концессий и соглашений о ГЧП на основе регионального законодательства.

Наиболее простой, эффективный, прозрачный и проработанный метод – реализация в соответствии с ФЗ №115 «О концессионных соглашениях»

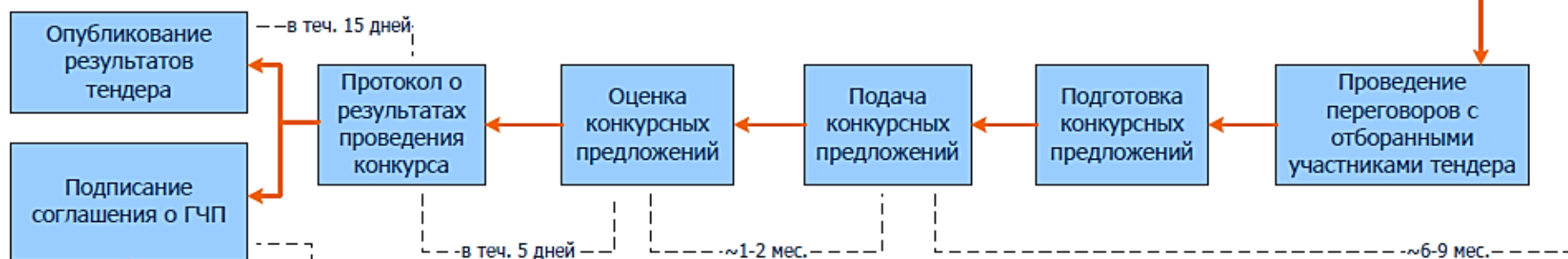
## Этап 0

Разработка Концедентом за счет собственных ресурсов, либо с помощью специализированных консультантов концепции проекта, проектной документации и конкурсной документации.

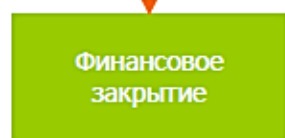
## Этап 1



## Этап 2



## Этап 3



# ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ГЧП-ПРОЦЕССА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА



# ОСНОВНЫЕ КОНЦЕССИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

	Real/Direct Toll	Платеж за доступность	Платеж за доступность (2)
Пункты сбора платы	<ul style="list-style-type: none"><li>Устанавливаются на объекте</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Устанавливаются на объекте</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Не создаются</li></ul>
Риск рыночной востребованности	<ul style="list-style-type: none"><li>В полной мере несет частный инвестор</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>В полной мере несет Государство</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>В полной мере несет Государство</li></ul>
Дополнительная информация	<ul style="list-style-type: none"><li>Создание пунктов сбора оплаты должно быть обосновано анализом целесообразности механизма «возврата через налоги», либо механизма финансирования проекта за счет пользователей.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>Реализуется при невозможности установления пунктов сбора оплаты в связи с социальными и политическими реалиями (сопротивление и недовольство населения).</li></ul>

# ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП ПРОЕКТОВ (1)



## ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП ПРОЕКТОВ (2)



# ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГЧП

## Прямая финансовая поддержка:

- Финансирование капитальных затрат в форме субсидий (капитальных грантов)
- Фиксированные платежи за доступность (availability)
- Предоставление нефинансовых активов (земельных участков, подготовка подъездных дорог и развязок и т.д.)
- Условные обязательства государства (гарантии):
  - Минимального уровня дохода
  - От политических рисков
  - Доходности на акционерный капитал и т.д.

## Косвенная финансовая поддержка:

- Ограничение конкуренции (например, запрет на строительство дорог с параллельными маршрутами, запрет на введение сборов за проезд на подъездных и соединяющих дорогах)
- Запрет на изменение законодательства, которое может повлиять на экономику проекта
- Налоговые льготы

## ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП ПРОЕКТОВ

- Привлечение стратегического консультанта по ГЧП проектам – **Всемирный Банк**
- Анализ лучшей мировой практики по структурированию ГЧП проектов и проведению конкурсных процедур
- Обмен опытом с **ГЧП центрами** ЮАР, Чехии, Австралии, Ирландии, Великобритании
- Проведение семинаров и презентаций для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с участием представителей международных ГЧП центров и консультантов по проектам ГЧП в разных сферах

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПРОЕКТОВ ГЧП**

- **Федеральный Закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»**
- **Закон Санкт-Петербурга № 627-100 от 25.12.2006 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»**
- **Поправки к закону Санкт-Петербурга № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в ГЧП» с учетом накопленного опыта по реализуемым проектам**
- **Постановление Правительства № 346 от 31.03.2009 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге»**
- **Постановление Правительства № 347 от 31.03.2009 «О мерах по реализации закона Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» и последующих изменений к ним в связи с реализуемыми ГЧП проектами**

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ (1/3)

### УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА ГЧП СО СТОРОНЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

- **Инициатор Проекта** – исполнительный орган государственной власти (ИОГВ) Санкт-Петербурга, иницирующий проект, находящийся в его сфере ответственности, отвечающий за достижение стратегических целей Города в проекте и разработку Концепции Проекта – документа, содержащего краткое описание Проекта, характеристики, особенности его реализации, а также обоснование его реализации по схеме ГЧП
- **Комитет по инвестициям и стратегическим проектам (КИ СПб)** — ИОГВ Санкт-Петербурга, осуществляющий первичный отбор проектов для определения целесообразности их реализации с использованием схемы ГЧП на основе анализа Концепции проекта, а также осуществляющий общий контроль над соответствием ГЧП проектов законодательству РФ
- **Организатор конкурса** – Государственное учреждение, уполномоченное Правительством Санкт-Петербурга осуществлять официальное взаимодействие с участниками конкурса, координацию работы команды проекта, осуществлять подготовку конкурсной документации по проекту и проведение всех конкурсных процедур
- **Конкурсная комиссия** – временный орган, созданный Правительством Санкт-Петербурга для целей проведения конкурса (оценивает Заявки, Конкурсные предложения и определяет Победителя конкурса)

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ (2/3)

### УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА ГЧП СО СТОРОНЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

- **Межведомственная комиссия (МВК)** рассматривает предлагаемый для реализации проект, и в случае принятия положительного решения о необходимости его реализации по схеме ГЧП, инициирует принятие Постановления Правительства о проведении конкурса
- **Профильные комитеты** – исполнительные органы государственной власти (ИОГВ) Санкт-Петербурга, отвечающие за ряд решений по проекту (ответственные за сопровождение Проекта в рамках своих полномочий и обязанностей)
- **Консультанты Проекта** – юридические и физические лица, привлеченные Санкт-Петербургом для помощи в разрешении технических, юридических, финансовых вопросов, связанных с подготовкой и проведением конкурса
- **Управляющая компания** – специально созданное юридическое лицо (ОАО), контролирующее деятельность Победителя конкурса (Партнера) после заключения Соглашения о ГЧП и отвечающее за успешную реализацию конкурса

# Распределение функций (3/3)

## ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Концепция Проекта

Инициатор, КИ СПб, МВК

Постановление Правительства,  
утверждающее Конкурсную  
документацию

Правительство СПб, Организатор  
конкурса, Консультанты

Прием Заявок на участие в конкурсе

Организатор конкурса, Конкурсная  
комиссия

Постановление Правительства,  
утверждающее Соглашение о ГЧП

Правительство СПб, Организатор  
конкурса, Консультанты

Прием Конкурсных предложений

Организатор конкурса, Конкурсная  
комиссия

Заключение Соглашения о ГЧП

Правительство СПб

Реализация проекта

Управляющая компания, КИ СПб,  
Инициатор

# Функции основных консультантов

<b>Участник консорциума</b>	<b>Выполняемые функции</b>
<i>Организационно-технический консультант</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Взаимодействие с участниками конкурса</i></li><li>• <i>Координация работы команды проекта</i></li><li>• <i>Подготовка конкурсной документации по проекту и проведение всех конкурсных процедур</i></li></ul>
<i>Технический консультант</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Прогнозирование рыночной востребованности</i></li><li>• <i>Создание общей технической концепции</i></li><li>• <i>Разработка инженерно-архитектурного решения, мониторинг соблюдения нормативов</i></li></ul>
<i>Юридический консультант</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Разработка юридической структуры проекта</i></li><li>• <i>Выявление и оценка юридических рисков</i></li></ul>
<i>Финансовый/ Налоговый консультант</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Построение финансовой модели проекта</i></li><li>• <i>Разработка оптимальной стратегии финансирования проекта</i></li><li>• <i>Разработка оптимальной с налоговой точки зрения структуры проекта</i></li><li>• <i>Выявление и оценка налоговых рисков</i></li></ul>

# ПРОГРАММА ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ГЧП

- Расширение сферы применения ГЧП
- Усовершенствование взаимодействия органов государственной власти при реализации проектов ГЧП
- Стандартизация процессов подготовки и реализации инвестиционных проектов ГЧП в различных отраслях
- Совершенствование нормативной и методической базы в области ГЧП
- Совершенствование процедуры отбора ГЧП проектов
- Дальнейший обмен опытом с центрами ГЧП в мире

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---

**ООО «Пи-Эм-Эй»**  
**Санкт-Петербург, пер. Гривцова, 4**  
**(812) 601-06-70**  
**[www.pmagency.ru](http://www.pmagency.ru)**  
**[info@pmagency.ru](mailto:info@pmagency.ru)**

